けでなく、

友好国を含めてどの国であっても著しい人権違

反があれば制裁を科すことを可能とする。

効果があるか

EUなどにも広がりを見せる。今後の展開はどうなる。制裁が対象国の行動変容をもたらすか疑問もあるなか、ミャンマー、中国、サウジアラビアなどに適用される。人権侵害状況こそが国境を超えた脅威と捉え、「人権外交」の一手段とされるマグニツキー法は、

杉田弘毅
共同通信特別編集委員

著書に『アメリカの制裁外交』など。S朝日「日曜スクープ」アンカーも務める。ブ賞受賞。国際新聞編集者協会理事、Bインタビュー。|〇二一年度日本記者クラブッシュ米、プーチン・ロシア大統領らをトン支局長、論説委員長などを経て現職。トン支局長、別のおいたのでは、対していた。

の単発の制裁はかつてもあった。だが、この法は特定国だキューバ制裁、天安門事件後の対中政策など、人権がらみ制裁を科す新しい性格を持つ。対アパルトヘイト制裁、対これに対し、同法は人権という普遍的価値に踏み込んで

人権制裁には目的とする行動変容が起こらずに効果が上がっていないと否定はできない。単純に効果が上されている人々への支持を宣言し、専制国家への国際圧力な発動になるといった批判が生まれている。しかし、弾圧がらない、安全保障など他の国益追求と矛盾する、恣意的がっていないと否定はできない。

マグニツキー法ができた時から、なぜロシアだけに対象題に敏感な上院議員の発案で二〇一二年に施行された。 、ロシア内務省の巨額横領事件を調べていた弁護士セ がローバル・マグニツキー法の前身であるマグニツキー

で人権問題を追及する別の法制を作る必要性を早くから指を絞るのかという疑問が出され、法案提出議員は地球規模

きだとする行動主義をとったことも背景にある。満を持つ議会が、人権に関しては他国の内政にも介入すべとして国際介入を控えたが、政権の対外融和的な姿勢に不摘していた。オバマ政権は「米国は世界の警察官でない」

人権侵害は「安全保障、外交、経済への脅威」

とし対象を大幅に広げた。

る」と定め、財務省と国務省に制裁実施を命じた。権侵害と腐敗は米国の安全保障、外交、経済への脅威であけて大統領令一三八一八で同法の実施を決め、「深刻な人二〇一六年一二月制定された。トランプ大統領はこれを受ニツキー法は人権派や対外強硬派の議員が相乗りする形でニッキー法は人権派や対外強硬派の議員が相乗りする形で

権と自由の権利(宗教、表現、集会・結社、公正な司法制裁対象は、殺人、拷問、その他国際的に認められた人

一三八一八はこれらの行為を「企てた者」にも制裁を科す公共の資産の横領、贈収賄などとなっている。大統領令腐敗に関しては、政府当局者やその関係者による個人・や民主主義選挙)の著しい違反に責任を持つ人物である。

る案件があるとの観点から、政府が人権侵害を意図的に見て求めている。対象国との間では人権問題よりも優先され関係の非政府機関(NGO)の情報を検討するよう明示し領が制裁を発動するに当たって、上下両院の委員会や人権グローバル・マグニツキー法のもう一つの特徴は、大統

逃す懸念があるからだ。

方で制裁が科されている。 侵害が八九人、腐敗行為が五六人、三人は人権、腐敗の双一四八人と一八九組織となっている。一四八人のうち人権と、グローバル・マグニツキー法に準拠した制裁対象はと、グローバル・マグニツキー法に準拠した制裁対象は米議会調査局が二一年一二月にまとめた報告書による

(二〇年七月)、同自治区公安局(同)、ジャーナリストのジャ権弾圧を理由にした中国共産党の陳全国・同自治区書記司令官(一九年一二月に発動)、新疆ウイグル自治区の人迫害を理由にしたミンアウンフライン・ミャンマー国軍総この中で日本でもよく知られる制裁発動は、ロヒンギャ

るとしてキューバ内務省(二一年一月)などである。フ暗殺関連グループ(二〇年七月)、人権弾圧を担ってい者(一八年一一月)、ロシアの野党指導者ボリス・メムツォマル・カショギ殺害を理由としたサウジアラビア治安関係

制裁の効果は上がっているのか

れない。
ただし、これらの制裁発動は恣意的であるとの批判は免

りわかりやすい説明が求められる。 りわかりやすい説明が求められる。

> 制裁対象としないことなどが問題視された。 で、より大きな問題であるトルコ政府のクルド人抑圧をた。制裁が米国人解放の取引として使われたことや、そもに、制裁が米国人解放の取引として使われたことや、そもに、制裁を科され、宣教師解放をもって制裁は解除され師が関与したとして逮捕された際に、トルコの閣僚二人がる。二〇一六年、トルコで起きたクーデターに米国人宣教

果もある。しかし、これらは国際社会を巻き込んだ強力な大限圧力」を受けて首脳会談に臨んだりするなど制裁の成が起きているのに友好国には手を付けないのは、同法は敵が起きているのに友好国には手を付けないのは、同法は敵が起きているのに友好国には手を付けないのは、同法は敵がおバマ政権時代の包括的な経済制裁に耐えかねて核合意がオバマ政権時代の包括的な経済制裁に耐えかねて核合意がオバマ政権時代の包括的な経済制裁に耐えかねて核合意がオバマ政権時代の包括的な経済制裁に耐えかねて核合意がオバマ政権時代の包括的な経済制裁に耐えかねて核合意がオバマ政権時代の包括的な経済制裁に耐えかねて核合意がオバマ政権時代の包括的な経済制裁に耐えなど制裁の成という。

権政策や反プーチン派弾圧政策を変更するとは想定できな中国やロシアが人権制裁に屈してウイグル自治区での人

制裁であり軍事圧力も加えた結果である。

や地政学的な狙いで制裁が使われているとの批判も出てい

人権という普遍的価値を掲げながら、

結局は二

国間関係

人権改善をもって人権制裁が解除されても、他の制裁が引制裁対象国には他の多くの制裁が科されているから、仮に制裁に応じるはずはない。また制裁解除の要件も不透明だ。的にはこれらの国の体制転換をも意味する可能性があり、い。米国が納得するような十分な人権政策の変更は、究極

は、

世界の人権状況は悪化する一方だろう。

結も予想される。

結も予想される。

結も予想される。

たの結果、世界の分断が進むという帰際されずに半永久化し、中国やロシア、イランなど対象国できず強化せざるを得ない。人権に関する対中国制裁もグできず強化せざるを得ない。人権に関する対中国制裁もグローバル・マグニツキー法だけでなく、香港自治法によるできず強化せざるを得ない。人権に関する対中国制裁を解除が、大阪はである。

外交の手足を縛るといった不満が聞かれる。めて制裁が対象国と戦略的対話や協力を行う場を閉ざし、めて制裁が対象国と戦略的対話や協力を行う場を閉ざし、米政府内にも国務省の地域局などからは、人権制裁も含

「意義あるメッセージ」とは

自由主義世界では中国が将来民主化を進めるという期待かに無言を決め込むわけにはいかないのも確かだ。これまで批判が多いグローバル・マグニツキー法だが、人権弾圧

変容が期待できないからといって何もしないという諦観でが捉えて弾圧を強めてきた、というのが現実である。行動す手法が唱えられてきた。だがそれを事実上の黙認と中国ら、人権弾圧を声高に批判するのでなくソフトに改善を促

いと認識されており、今後も多用されそうだ。 びローバル・マグニツキー法にならった法を、欧州連合グローバル・マグニツキー法にならった法を、欧州連合がは、強制労働による製品を使わないという国際基準も確立され、制裁の効果がないとは言い切れない。軍事的衝突立され、制裁の効果がないとは言い切れない。軍事的衝突を避けつつ反対の意を強く示すためには制裁しか手段がなを避けつつ反対の意を強く示すためには制裁しか手段がないと認識されており、今後も多用されそうだ。

と、何らかの形で賛同する手段を備えるべきだろう。●
 とするマグニツキー法有志連合といった連携も唱えられて序はさらに悪化し結局は日本の国益を損なう。米国を中心序はさらに悪化し結局は日本の国益を損なう。米国を中心序はさらに悪化し結局は日本の国益を損なう。米国を中心をするマグニツキー法有志連合といった連携も唱えられている。その際に日本が参加できない場合の痛手も考慮する。